**ПРОТОКОЛ № 2**

заседания межведомственного Совета при Главе городского поселения Лянтор

по противодействию коррупции

г. Лянтор 26 ноября 2015 года

**ПРИСУТСТВОВАЛИ**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Махиня Сергей Александрович  Зеленская Людмила Валерьевна | * Глава города, Председатель межведомственного Совета; * Заместитель Главы города, заместитель Председателя межведомственного Совета; | |
| Панфилова Елена Александровна | * помощник Главы города, секретарь межведомственного Совета; | |
| **Члены Совета:**  Бахарева Наталья Николаевна  Мунтян Вячеслав Александрович | * начальник управления по организации деятельности Администрации города; * начальник юридического отдела Администрации города; * главный врач бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Лянторская городская больница»; * начальник отдела судебных приставов по городу Лянтору;   - начальник управления архитектуры,  градостроительства и земельных отношений Администрации города;  - начальник отдела муниципального заказа  управления экономики Администрации  города |
| Удовиченко Лариса Алексеевна |
| Трухачёв Василий Викторович |
| **Приглашённые:**  Абдурагимов Сиражутдин Гасанбекович  Бариева Зухра Хамзиновна |

**ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ**

**1. О ходе исполнения принятых протокольных решений межведомственного Совета при Главе города Лянтор по противодействию коррупции: выполнение мероприятий по регистрации объектов недвижимого имущества, находящихся в оперативном управлении и в хозяйственном ведении муниципальных учреждений, в уполномоченных органах государственной регистрации прав.**

Докладчик: Абдурагимов Сиражутдин Гасанбекович, начальник управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений Администрации города.

**2. О выполнении требований, установленных Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Докладчик: Бариева Зухра Хамзиновна, начальник отдела муниципальных закупок управления экономики Администрации города.

1. **О проведении мониторинга муниципальных правовых актов на соответствие действующему законодательству. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления.**

Докладчик: Мунтян Вячеслав Александрович, начальник юридического отдела Администрации города.

1. **Анализ поступивших актов прокурорского реагирования за истекший период 2015 года. Принятые меры.**

Докладчик: Мунтян Вячеслав Александрович, начальник юридического отдела Администрации города.

1. **Об утверждении плана работы межведомственного Совета при Главе городского поселения Лянтор по противодействию коррупции на 2016 год.**

Докладчик: Бахарева Наталья Николаевна, начальник управления по организации деятельности Администрации города.

1. **Разное.**

Докладчиками представлена в полном объёме информация в соответствии с вышеуказанной повесткой заседания.

**ХОД ЗАСЕДАНИЯ**

**СЛУШАЛИ:**

**По первому вопросу повестки –**

**Абдурагимов Сиражутдин Гасанбекович -** начальник управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений Администрации города представил вниманию присутствующих информацию по исполнению контрольных мероприятий (контрольная карта № 42, п.16) по регистрации права оперативного управления на объекты и земельные участки муниципальными учреждениями города. Докладчик отметил, что с июля 2015 года подведомственными учреждениями проведен большой объём работы по регистрации имущества, находящегося в их собственности и оперативном управлении. На текущий момент 19 объектов муниципального имущества не зарегистрированы по объективным причинам, в частности, по причине отсутствия необходимой технической документации, оформление которой требует предварительной тщательной подготовки. Специалисты управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений совместно с подведомственными учреждениями ведут текущую работу в данном направлении. Планируется осуществить межевание земельных участков и, при наличии соответствующего финансирования, завершить данную работу в первом полугодии 2016 года.

Более подробная информация представлена в приложении к данному протоколу.

**ВЫСТУПИЛИ:**

Глава города С.А. Махиня отметил значимость данного вопроса для города и уточнил, что приведение в соответствие процесса регистрации муниципального имущества, находящегося в собственности и в оперативном управлении у подведомственных учреждений, проводится последовательно и поэтапно.

**По второму вопросу повестки –**

**Бариева Зухра Хамзиновна -** начальник отдела муниципальных закупок управления экономики Администрации города.

**Основные тезисы:**

**«**1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Одной из целей ныне действующего Федерального закона № 44-ФЗ, в соответствии со статьей 1, является предотвращение коррупции. В смысле антикоррупционных требований Федеральный закон о закупках принадлежит к числу российских законов «нового поколения». Основным способом определения поставщика (исполнителя, подрядчика)  на сегодняшний день остается электронный аукцион. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

Обязанность заказчика вести аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений так же является одним из методов предотвращения коррупции. При этом любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в процедуре, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов. Во избежание злоупотреблений в сфере закупок в законодательстве содержится исчерпывающий перечень требований к участникам закупки и недопущением установления иных требований, чем предусмотренные законом и четко определены условиями допуска и отказа к участию в торгах.

Одновременно законодатель также предусматривает административную ответственность практически по всем позициям, установленным в Федеральном законе № 44-ФЗ.

Отдельное внимание уделяется планированию закупок, оценке их обоснованности. Заказчики обязаны составлять планы закупок и ежегодные планы-графики закупок. Вводится нормирование, установление требований к закупаемым товарам, работам, услугам, в том числе их предельной цены. Это должно исключить необоснованное приобретение предметов роскоши и товаров (услуг) категории «люкс». Муниципальные правовые акты по нормированию размещаются на портале госзакупок. До утверждения определенные правовые акты должны пройти общественное обсуждение на сайте и заседаниях городского общественного совета. 17 ноября 2015 года на заседание городского Совета на одобрение был представлен проект постановления по нормированию.

Прописаны методы определения начальной (максимальной) цены контракта. Для борьбы с демпингом вводится обязанность участников конкурсов и аукционов предоставлять повышенное обеспечение, если предложенная ими цена опускается ниже стартовой на 25%.

При осуществлении закупок предоставляются преимущества не только учреждениям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов, малому бизнесу, но и социально ориентированным некоммерческим организациям. Кроме того, ограничиваются закупки иностранных товаров и услуг. Подзаконными актами определен допуск и запрет товаров, работ, услуг, что поддерживает российского производителя и производителей таможенного союза. Преимущества предоставляются кроме российских товаров, также товарам из Казахстана, Белоруссии, Армении.

Главным принципом закона является обеспечение гласности и прозрачности при проведении закупок. Вся информация о закупках публикуется на Официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Для обеспечения прозрачности закупок создается единая общедоступная информационная система. В ней размещаются планы закупок, данные об их реализации, реестры заключенных контрактов и недобросовестных поставщиков, библиотека типовых контрактов, каталоги товаров (работ, услуг), результаты мониторинга и аудита закупок и многое другое.

На официальном сайте Администрации города создан новый раздел «Общественное обсуждение», предназначенный для обсуждения и контроля жителями и организациями города проектов муниципальных актов, в том числе касающихся регламента работы в сфере закупок. В разделе «Муниципальные закупки» представлены актуальные версии федеральных, окружных, муниципальных правовых актов, форм документаций для работы.

Таковы отдельные меры предотвращения коррупции, основанные на реализации положений, предусмотренных в нормах Федерального закона № 44-ФЗ, а также принятых в соответствии с ними подзаконных нормативных правовых актах».

**ВЫСТУПИЛИ:**

Глава города С.А. Махиня отметил, что важным моментом является осуществление деятельности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках правового поля, в частности, необходимо, несмотря на трудоёмкие документационные и организационные процедуры, строго следовать требованиям Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Глава города также отметил, что 44-ФЗ способствует поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в Сургутском районе.

**По третьему вопросу повестки –**

**Мунтян Вячеслав Александрович -** начальник юридического отдела Администрации города.

**Основные тезисы:**

«В соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25.09.2008 № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в городском поселении Лянтор осуществляется антикоррупционная экспертиза принятых нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Под мониторингом нормативных правовых актов понимается механизм постоянного наблюдения, анализа, оценки правоприменения правовых актов. Мониторинг НПА - это постоянный процесс, направленный на совершенствование нормативной базы муниципального образования.

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов городского поселения проводится в целях: реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах городского поселения Лянтор; снижения административных барьеров и повышения доступности муниципальных услуг; совершенствования правовой системы городского поселения Лянтор.

Мониторинг в отношении нормативных правовых актов городского поселения Лянтор проводится юридическим отделом совместно со структурными подразделениями Администрации городского поселения Лянтор. Правовой мониторинг носит постоянный характер. Проводимый анализ нормативных актов позволяет выявить пробелы, противоречия, коллизии и внести предложения по корректировке нормативных актов муниципального образования посредством разработки необходимых проектов. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов осуществляется на стадии согласования проекта нормативного правого акта, а также после его принятия в процессе мониторинга правоприменения. На стадии согласования проекта, антикоррупционная экспертиза проводится специалистами юридического отдела, а также по соглашению с прокуратурой Сургутского района, её должностными лицами при направлении соответствующего проекта муниципального правового акта на согласование. Принятые муниципальные нормативные правовые акты направляются в Департамент по вопросам юстиции Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, где также осуществляется их антикоррупционная экспертиза. На сегодняшний день сотрудниками юридического отдела проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 129 муниципальных нормативных правовых актов в том числе – 20 решений Совета депутатов, 8 постановлений Главы города и 121 постановления Администрации города.

По результатам проводимой антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского поселения Лянтор чаще всего встречаются следующие коррупциогенные факторы: широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения органом местного самоуправления (должностным лицом); наличие завышенных требований предъявляемых для реализации принадлежащего лицу права, - установление неопределенных, требований к гражданам и организациям.

Коррупциогенные факторы, выявленные в проектах муниципальных нормативных актов, устраняются на стадии согласования. В дальнейшем данные акты направляются, как было сказано выше, в прокуратуру Сургутского района для антикоррупционной экспертизы со стороны должностных лиц прокуратуры. При выявлении должностными лицами прокуратуры коррупционных факторов в проектах муниципальных нормативных правовых актов в адрес Администрации поступает соответствующая информация и в случае согласия с выводами прокуратуры, выявленные коррупциогенные факторы устраняются. В целях обеспечения реализации прав институтов гражданского общества, организаций и граждан, предусмотренных федеральным законодательством по вопросам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, тексты проектов муниципальных правовых актов размещаются на официальном сайте Администрации города в сети Интернет. За период 2015 года заключений по результатам проведённой независимой экспертизы в органы местного самоуправления городского поселения Лянтор не поступало».

**По четвёртому вопросу повестки –**

**Мунтян Вячеслав Александрович -** начальник юридического отдела Администрации города.

**Основные тезисы:**

«Юридическим отделом Администрации города Лянтор проведён анализ поступивших в 2015 году актов прокурорского реагирования по фактам нарушения законности органами местного самоуправления городского поселения Лянтор при осуществлении полномочий направленных на решение вопросов местного значения.

В 2015 году в органы местного самоуправления городского поселения Лянтор внесено 4 акта прокурорского реагирования в связи с нарушением действующего законодательства, что не превышает количество актов прокурорского реагирования за этот же период 2014 года, в котором поступило так же 4 акта.

Основанием для внесения вышеуказанных актов прокурорского надзора послужили некоторые несоответствия муниципальных нормативных правовых актов действующему федеральному законодательству.

По результатам рассмотрения принято решений, об удовлетворении всех представлений прокурора и приняты меры по устранению выявленных нарушений и приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Для улучшения работы органов местного самоуправления необходимо, повысить качества нормотворчества, в том числе, и при разработке НПА, проведение мониторинга действующих НПА».

**ВЫСТУПИЛИ:**

Глава города С.А. Махиня подчеркнул, что деятельность прокуратуры Сургутского района реализует не карательную функцию, а носит конструктивный характер с точки зрения прослеживания своевременности внесения изменений в муниципальные НПА в связи с изменениями, происходящими в федеральном законодательстве.

**По пятому вопросу повестки –**

**Бахарева Наталья Николаевна -** начальник управления по организации деятельности Администрации города.

Дана подробная характеристика и обоснование включения в план работы межведомственного Совета при Главе городского поселения Лянтор по противодействию коррупции, предлагаемых вопросов на 2016 год.

**ВЫСТУПИЛИ:**

Глава города С.А. Махиня предложил членам Совета обсудить проект плана работы и внести предложения, если таковые имеются. Глава города предложил в пункт плана работы Совета «Об исполнении принятых протокольных решений межведомственного Совета при Главе города Лянтор по противодействию коррупции за 2016 год» внести конкретику по 1-му и 2-му полугодиям, т.е. включить данный вопрос в повестки заседания с разбивкой на июль и ноябрь 2016 года, - с целью детальной проработки и анализа выполнения протокольных решений.

Члены Совета одобрили план работы Совета на 2016 год с учётом дополнений, внесённых Главой города.

**По шестому вопросу повестки –**

**Сергей Александрович Махиня** – Глава города, Председатель межведомственного Совета по противодействию коррупции подвёл итоги заседания Совета и подчеркнул, что, учитывая сложное современное политическое и социально-экономическое состояние в нашей стране, в 2016 году потребуется мобилизация совместных усилий, коллегиальность и слаженность в работе всех инфраструктур города Лянтор.

**РЕШИЛИ:**

1. **По первому вопросу повестки:**

1.1 Принять к сведению информацию Абдурагимова Сиражутдин Гасанбекович, начальника управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений Администрации города.

1.2 Управлению архитектуры, градостроительства и земельных отношений Администрации продолжить совместную работу с подведомственными учреждениями по регистрации муниципального имущества, находящегося в их ведении и оперативном управлении и завершить работу во втором полугодии 2016 года.

**По второму вопросу повестки:**

2.1 Принять к сведению информацию Бариевой Зухры Хамзиновны, начальника отдела муниципальных закупок управления экономики Администрации города.

2.2 Продолжить работу в отношении соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**По третьему вопросу повестки:**

3.1 Принять к сведению информацию Мунтяна Вячеслава Александровича, начальника юридического отдела Администрации города.

3.2 Продолжить систематическую работу в областипроведения мониторинга муниципальных правовых актов на соответствие действующему законодательству, а также в части проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актоворганов местного самоуправления.

**По четвёртому вопросу повестки:**

4.1 Принять к сведению информацию Мунтяна Вячеслава Александровича, начальника юридического отдела Администрации города.

4.2 Осуществлять постоянный анализ поступивших актов прокурорского реагирования, предпринимать соответствующие меры.

**По пятому вопросу повестки:**

5.1. Утвердить предложенный Баахаревой Натальей Николаевной, начальником управления по организации деятельности Администрации города, план работы межведомственного Совета по противодействию коррупции на 2016 год, с учётом дополнений, предложенных Главой города С.А. Махиня: в пункт плана работы Совета «Об исполнении принятых протокольных решений межведомственного Совета при Главе города Лянтор по противодействию коррупции за 2016 год» внести конкретику по 1-му и 2-му полугодиям, т.е. включить данный вопрос в повестки заседания с разбивкой на июль и ноябрь 2016 года с целью детальной проработки и анализа выполнения протокольных решений.

**По шестому вопросу повестки:**

1.1 Поддерживать сложившиеся социальные и экономические связи инфраструктур города в рамках соблюдения действующего законодательства в различных областях экономической и социальной сфер.

Глава города, председатель

межведомственного Совета

при Главе городского поселения Лянтор

по противодействию коррупции С.А. Махиня

Секретарь

межведомственного Совета

при Главе городского поселения Лянтор

по противодействию коррупции Е.А. Панфилова

Приложение

Информация к Совету на 26.11.2015г. при Главе города по исполнению контрольных мероприятий (контрольная карта № 42, п.16) по регистрации права оперативного управления на объекты и земельные участки муниципальными учреждениями города.

Не решенные вопросы и необходимые мероприятия:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Объект | Адрес | Регистрация права оперативного управления, срок исполнения | Регистрация права на земельный участок, срок исполнения | Ответственный | | Примечание |
|  | | | | | | | |
|  | | | | | | | |
| 1 | КБО | 1 микрорайон, стр.15/1 | ИСПОЛНЕНО | После межевания | МУК «ЛХЭМ» | | Вопрос финансирования межевания ( включен в план межевания) |
| 2 | Нежилое здание | Национальный поселок строение 30 |  |  | МУК «ЛХЭМ» | | ИЗЪЯТО В КАЗНУ СДАНО В АРЕНДУ (ИП Анастасян Э.М.) Провести мероприятия для решения вопроса о возможности регистрации права собственности |
| МУК «ГДМ «Строитель» | | | | | | | |
| 3 | Нежилое встроенное помещение / Магазин | 4 микрорайон дом 5 помещение 72 | - | Не требуется (общая долевая собственность МКД) | Отдел имущественных отношений | ИЗЪЯТО В КАЗНУ СДАНО В АРЕНДУ (ИП Журавко Л.Г.) | |
| 4 | Дом культуры "Строитель" | 6 микрорайон строение 12 | После регистрации права собственности | После регистрации права оперативного управления | МУК «ГДМ «Строитель» | Требуется разработка проекта на реконструкцию | |
| МУ «ЦФКиС «Юность» | | | | | | | |
| 5 | Спортивно-оздоровительный комплекс «Юность» | 6 микрорайон, строение 44 | ИСПОЛНЕНО | В работе | МУ «ЦФКиС «Юность» | |  |
| 6 | Нежилое помещение | 6 микрорайон, стр. 36 | НА РЕГИСТРАЦИИ срок 12.12.2015 | Не требуется (общая долевая собственность МКД) | МУ «ЦФКиС «Юность» | |  |
| 7 | Нежилое здание | Национальный поселок строение 30/2 |  |  | МУ «ЦФКиС «Юность» | | ИЗЪЯТО В КАЗНУ ПЕРЕДАНО В БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ (общест. орг. Пересвет )  провести мероприятия для решения вопроса о возможности регистрации права собственности |
| 9 | Склад арочник №2 | ул. Магистральная 8 В | - | - | МУ «ЦФКиС «Юность» | | ИЗЪЯТО В КАЗНУ  Вопрос финансирования межевания ( включен в план межевания) |
| 10 | Гостиница «Спорт» | 1 микрорайон, стр. 28 литер В | ИСПОЛНЕНО | В работе | МУ «ЦФКиС «Юность» | |  |
| 11 | Взлетно-посадочная полоса | промзона | - | - | МУ «ЦФКиС «Юность» | | ИЗЪЯТО В КАЗНУ |
| 12 | Лыжная база | мкр. Эстонских дорожников стр. 59 | ИСПОЛНЕНО | После межевания | МУ «ЦФКиС «Юность» | | Контракт на межевание на согласовании в бухгалтерии |
| 13 | Здание раздевалки | ул. Эстонских дорожников, стр. 45/1 | ИСПОЛНЕНО | После межевания | МУ «ЦФКиС «Юность» | | Включен в план на межевание (уточнение границ) |
| 14 | Нежилое здание | ул. Магистральная, 26 | - | - | МУ «ЦФКиС «Юность» | | ИЗЪЯТО В КАЗНУ |
| 15 | Хоккейный корт | район СОК "Юность" и школы № 6 | ИСПОЛНЕНО | После межевания | МУ «ЦФКиС «Юность» | | Включен в план на межевание |
| 16 | Площадка спортивная | ул. Эстонских дорожников, 45 | ИСПОЛНЕНО | После межевания | МУ «ЦФКиС «Юность» | | Включен в план на межевание (уточнение границ) |
| МУ «ЛХЭУ» | | | | | | | |
| 17 | Нежилое здание | Национальный поселок строение 30/1 | После регистрации права собственности | После регистрации права оперативного управления | МУ «ЛХЭУ» | | СДАНО В АРЕНДУ (Екатеринбург 2000) провести мероприятия для решения вопроса о возможности регистрации права собственности. |
| 18 | Арочник сборно-металлический | ул. Магистральная стр.8д | После регистрации права собственности | После регистрации права оперативного управления | МУ «ЛХЭУ» | | провести мероприятия для решения вопроса о возможности регистрации права собственности.  ПЕРЕИМЕНОВАНО, ТРЕБУЕТСЯ ВЫПИСКА ИЗ ДИЗО, |
| 19 | Асфальтобетонное покрытие | ул. Дружбы народов | В РАБОТЕ | В РАБОТЕ | МУ «ЛХЭУ» | |  |