

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛЯНТОР**

**Сургутского района**

**Ханты-Мансийского автономного округа-Югры**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«31» января 2014 года № 64

г.Лянтор

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2014-2016 годы» |  |

В соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса РФ, Уставом городского поселения Лянтор, постановлением Администрации городского поселения Лянтор от 16.10.2013 № 483 «О муниципальных программах», в целях обеспечения защиты населения и территории городского поселения Лянтор от угроз природного и техногенного характера:

1. Утвердить муниципальную программу «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2014-2016 годы» (далее - Программа) согласно приложению.

2. Определить координатором Программы – службу по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор.

3. Управлению бюджетного учёта и отчётности (Петрук Т.В.) предусмотреть необходимые денежные средства в бюджете города на очередной финансовый год и плановый период.

1. Опубликовать настоящее постановление в официальном выпуске газеты «Лянторская газета» и разместить на официальном сайте Администрации городского поселения Лянтор.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2014 года.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава города С.А. Махиня

Приложение к постановлению

Администрации городского

поселения Лянтор

от «31» января 2014 года № 64

Муниципальная программа «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2014-2016 годы»

1. Паспорт муниципальной программы

«Гражданская защита населения и территории

городского поселения Лянтор на 2014-2016 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ ст.63 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;  Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;  Федеральный закон от 21.12.1994 № 69 - ФЗ «О пожарной безопасности»;  Федеральный закон от 06.03.2006 № 35 - ФЗ «О противодействии терроризму»;  Устав городского поселения Лянтор;  Постановление Администрации городского поселения Лянтор от 16.10.2013 № 483  «О муниципальных программах» |
| Инициатор программы | служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор |
| Основные разработчики программы | служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор |
| Цель программы | - обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера  - обеспечение первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор  - обеспечение безопасности на водных объектах  - обеспечение антитеррористической безопасности |
| Задачи программы | - разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - организация работы по обеспечению первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор;  - организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде;  - организация антитеррористической безопасности |
| Сроки и этапы реализации программы | 2014-2016 годы  1 этап (2014 год)  2 этап (2015 год)  3 этап (2016 год) |
| Перечень подпрограмм | нет |
| Объемы и источники финансирования программы | 1. Бюджет городского поселения Лянтор:  2014 год - 1831424,0 руб.;  2015 год - 1835250,0 руб.;  2016 год - 1835250,0 руб.  сумма подлежит уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год.  2. Ресурсное обеспечение Программы составляют средства местного бюджета,  Программа финансируется в пределах бюджетных средств, предусмотренных на ее реализацию в бюджете на очередной финансовый год и плановый период.  3. Средства местного бюджета, объемы и направления финансирования мероприятий Программы определяются муниципальными правовыми актами |
| Ожидаемые результаты реализации программы и показатели эффективности | - снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - снижение общего количества пожаров в городском поселении Лянтор;  - снижение экономического ущерба при возникновении пожаров;  - укрепление пожарной безопасности на территории города Лянтора;  - совершенствование нормативной базы в области пожарной безопасности;  - совершенствование противопожарной пропаганды;  - совершенствование пропаганды безопасности людей на водных объектах;  - снижение количества пострадавших на водных объектах;  - совершенствование профилактики терроризма |
| Координатор программы | служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор |
| Участники программы | Администрация городского поселения Лянтор, структурные подразделения Администрации городского поселения Лянтор, учреждения и предприятия города Лянтора |

1. Характеристика текущего состояния сферы защиты населения и территории городского поселения Лянтор от угроз природного и техногенного характера

Одной из приоритетных задач стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на долгосрочную перспективу, утверждённой распоряжением Правительства автономного округа от 22 марта 2013 года № 101-рп, является совершенствование системы предупреждения и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В условиях сохранения высокого уровня угрозы техногенного и природного характера, негативных последствий чрезвычайных ситуаций для устойчивого социально-экономического развития городского поселения Лянтор одним из важных элементов обеспечения безопасности поселения является повышение защиты населения и территории.

Обеспечение условий для безопасной жизнедеятельности населения городского поселения, минимизация материального ущерба и снижение случаев гибели людей вследствие чрезвычайных ситуаций, являются важнейшими факторами для сохранения экономического потенциала поселения и повышения качества жизни населения.

Климат автономного округа резко континентальный, характеризующийся быстрой сменой погодных условий. Вследствие этого основными источниками природных чрезвычайных ситуаций на территории региона являются опасные гидрометеорологические явления.

Характерными чрезвычайными ситуациями являются транспортные аварии и катастрофы, пожары, аварии на магистральных трубопроводах, аварии на электроэнергетических системах и тепловых сетях, природные чрезвычайные ситуации. Указанные чрезвычайные ситуации, как правило, сопровождаются гибелью людей, наличием пострадавших, причинением значительного материального ущерба.

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров, является важным фактором устойчивого социально-экономического развития городского поселения Лянтор.

В 2013 году на территории городского поселения Лянтор зарегистрировано 15 пожаров, за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) - 15 пожаров, в результате пожаров гибель людей не допущена, при пожаре пострадал 1 человек, за АППГ травмированных при пожаре не было. Прямой материальный ущерб от пожаров за истекший период 2013 года составил 182335 рублей, за АППГ – прямого материального ущерба не зарегистрировано.

Анализ пожаров показывает, что около 70% от общего числа пожаров – пожары в жилом секторе, включая дачные участки.

В населенном пункте городского поселения имеется:

- 329 пожарных гидранта, находящиеся на обслуживании ЛГ МУП «УТВиВ».

Основными причинами пожаров являются:

- нарушение правил пожарной безопасности при монтаже и эксплуатации электрооборудования;

- нарушение правил безопасности при эксплуатации печей;

- неосторожное обращение с огнем.

К числу объективных причин, обуславливающих крайнюю напряженность оперативной обстановки с пожарами в жилом секторе следует отнести низкую устойчивость (IV – V степени огнестойкости) жилых, дачных домов, при пожаре. Деревянные здания составляют около 78 % жилых домов города.

Подавляющая часть населения не имеет четкого представления о реальной опасности пожаров, система мер по противопожарной пропаганде и обучению недостаточно эффективна. В результате для большинства граждан пожар представляется маловероятным событием, игнорируются противопожарные требования и как следствие, 7 % пожаров происходит по причине неосторожного обращения с огнем.

Анализ причин, от которых возникают пожары и гибнут люди, убедительно показывает, что предупредить их возможно, опираясь на средства противопожарной пропаганды, одним из видов которой является обучение (инструктаж) населения, включая обучение элементарным навыкам поведения в экстремальных ситуациях, умению быстро проводить эвакуацию, воспрепятствовать распространению огня. Поэтому необходима постоянная пропагандистская и разъяснительная работа с населением в области выполнения мер пожарной безопасности.

В этой работе должны быть, прежде всего, система и определенный порядок. Их следует проводить, несмотря на трудности и организационную сложность, поступательно, преодолевая складывающуюся инертность.

Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 22.07.2008 № 123 «Технический регламент пожарной безопасности» четко определяют и регламентируют полномочия органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в населенных пунктах, что требует выделения конкретных финансовых средств для их реализации.

Для преодоления негативных тенденций в деле организации борьбы с пожарами, в период 2014-2016 годы необходимы целенаправленные и скоординированные действия Администрации городского поселения Лянтор, организаций различных форм собственности и ведомственной принадлежности, а также, концентрация финансовых и материальных ресурсов. Действенным финансовым инструментом для выполнения указанных полномочий должна стать муниципальная программа, реализация мероприятий которой, предполагает уменьшение числа погибших и травмированных на пожарах людей. Относительное сокращение числа пожаров и материального ущерба от них, создание эффективной пожарной профилактики и действенное обучение населения мерам пожарной безопасности на территории городского поселения Лянтор.

Актуальным для городского поселения Лянтор остаётся вопрос обеспечения безопасности людей на водных объектах. Беспрепятственность и доступность для стихийного и бесконтрольного купания населения на водоёмах создаёт предпосылки для несчастных случаев на воде. Кроме того, вследствие достаточно массового распространения индивидуальных плавсредств (катеров, моторных лодок и др.), нарушения правил их использования, значительно повышается угроза несчастных случаев на воде. Применение программно-целевого подхода к данной проблеме позволит обеспечить создание оснащение и обеспечение наглядной агитацией, что способствует профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде.

Одним из основных вопросов местного значения является участие в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидаций последствий проявления терроризма в границах городского поселения.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 (далее - Концепция) определены субъекты противодействия терроризму, в том числе органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму, негосударственные организации и объединения, а также граждане, оказывающие содействие органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Противодействие терроризму осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;

- борьба с терроризмом;

- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Условием эффективной организации борьбы с терроризмом является заблаговременная подготовка сил и средств субъектов противодействия терроризму к пресечению террористического акта в ходе командно-штабных, тактико-специальных, оперативно-тактических учений.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

а) недопущение (минимизация) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами;

б) своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация;

в) минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы;

г) восстановление поврежденных или разрушенных в результате террористического акта объектов;

д) возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

Наиболее эффективно реализовать полномочия органов местного самоуправления, направленные на осуществление мер по профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидаций последствий проявлений терроризма на территории городского поселения Лянтор, возможно в рамках муниципальной Программы.

1. Цели, задачи и ожидаемые результаты

Основной целью долгосрочной целевой программы «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2014-2016 годы» является:

- обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор;

- обеспечение безопасности на водных объектах;

- обеспечение антитеррористической безопасности;

Основными задачами, решение которых предусмотрено Программой, являются:

- разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация работы по обеспечению первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор;

- организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде;

- организация антитеррористической безопасности;

1. Сроки и этапы реализации Программы

Долгосрочная целевая программа «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2014-2016 годы» разработана на 3 года и все внесенные в нее мероприятия будут осуществляться в течение указанного периода.

1. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование мероприятий муниципальной программы «Гражданская защита населения и территории городского поселения Лянтор на 2014-2016 годы», осуществляется в соответствии с действующим законодательством в пределах бюджетных средств, предусмотренных на ее реализацию в бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1. **Механизм реализации и управления** Программы

Координатором программы является служба по защите населения, охране и использованию городских лесов Администрации городского поселения Лянтор, которая осуществляет непосредственный контроль за реализацией программы, несет ответственность за эффективность и результативность программы, координирует деятельность исполнителей по реализации программных мероприятий.

Реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с муниципальными правовыми актами Администрации городского поселения Лянтор.

Исполнители мероприятий программы несут ответственность за целевое и эффективное использование выделенных им бюджетных средств.

Программа может корректироваться в зависимости от изменений в законодательстве, объемах выделяемых средств, а также от иных обстоятельств.

1. Оценка ожидаемой эффективности программы

Ожидаемыми результатами реализации программы будут являться:

- снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- снижение общего количества пожаров в городском поселении Лянтор;

- снижение экономического ущерба при возникновении пожаров;

- укрепление пожарной безопасности на территории города Лянтора;

- совершенствование нормативной базы в области пожарной безопасности;

- совершенствование противопожарной пропаганды;

- совершенствование пропаганды безопасности людей на водных объектах;

- снижение количества пострадавших на водных объектах;

- совершенствование профилактики терроризм.

8. Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Мероприятия программы | Ед. измерения | | Срок выполнения | Финансовые затраты по  годам | | | | Источники финансирования | Ожидаемые  результаты | Исполнитель программы |
| Всего | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| I. | Цель программы 1 | - обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; | | | | | | | | | |
| 1.1. | Показатель результата достижения цели | - снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  - снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; | | | | | | | | | |
| 1.2. | Задача | - разработка и реализация мероприятий, направленных на обеспечение защиты населения и территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; | | | | | | | | | |
| 1.2.1 | Мероприятие 1 |  | | | | | | | | | |
|  | Заключение муниципальных контрактов для проведения аварийно-спасательных, поисковых и других неотложных работ | руб. | 2014-2016 годы | | 896174,0 | 296174,0 | 300000,0 | 300000,0 | Бюджет поселения | Снижение экономического ущерба при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
| 1.2.2 | Мероприятие 2 |  | | | | | | | | | |
|  | Организация обучения и информирования населения:  - проведения тренировок, учений  - изготовление печатной продукции (стендов), наглядной агитации в области гражданской обороны, предупреждения чрезвычайных ситуаций  - выступление в средствах массовой информации  - проведение месячника по гражданской защите населения | руб. | | 2014-2016 годы | 30000, 0 | 10000,0 | 10000,0 | 10000,0 | Бюджет поселения | Снижение количества пострадавших на территории городского поселения Лянтор от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 1 |  | |  | 956174, 0 | 316174, 0 | 320000, 0 | 320000, 0 |  |  |  |
| II. | Цель программы 2 | - обеспечение первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор; | | | | | | | | | |
| 2.1. | Показатель результата достижения цели | - снижение общего количества пожаров;  - снижение экономического ущерба при возникновении пожаров;  - укрепление пожарной безопасности на территории города Лянтора;  - совершенствование нормативной базы в области пожарной безопасности;  - совершенствование противопожарной пропаганды; | | | | | | | | | |
| 2.2. | Задача | - организация работы по обеспечению первичных мер по пожарной безопасности и пожарной безопасности городских лесов на территории городского поселения Лянтор; | | | | | | | | | |
| 2.2.1 | Мероприятие 1 |  | | | | | | | | | |
|  | Обустройство, содержание и ремонт источников наружного пожарного водоснабжения, находящихся в муниципальной собственности | руб. | | 2014-2016 годы | 3929160, 0 | 1309720, 0 | 1309720, 0 | 1309720, 0 | Бюджет поселения | Снижение экономического ущерба при возникновении пожаров; | ЛГ МУП «УТВиВ» |
| 2.2.2. | Мероприятие 2 |  | | | | | | | | | |
|  | Организация обучения и информирования населения:  - проведения тренировок, учений  - изготовление информационного материала в области пожарной безопасности и распространение среди населения  - выступление в средствах массовой информации  - проведение месячника по профилактике пожаров | руб. | | 2014-2016 годы | 60000, 0 | 20000,0 | 20000,0 | 20000,0 | Бюджет поселения | Совершенствование противопожарной пропаганды;  Снижение общего количества пожаров;  Совершенствование нормативной базы в области пожарной безопасности; | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
| 2.2.3. | Мероприятие 3 |  | | | | | | | | | |
|  | Проведение работ по очистке минерализованных полос (противопожарных полос и разрывов) | руб. | | 2014-2016 годы | 233640, 0 | 77880,0 | 77880,0 | 77880,0 | Бюджет поселения | Укрепление пожарной безопасности на территории города Лянтора | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
| 2.2.4. | Мероприятие 4 |  | | | | | | | | | |
|  | Санитарная очистка лесных насаждений от захламленности на территории городского поселения Лянтор | руб. | | 2014-2016 годы | 292950, 0 | 97650,0 | 97650,0 | 97650,0 | Бюджет поселения | Снижение общего количества пожаров в городских лесах;  Укрепление пожарной безопасности на территории города Лянтора | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 2 |  | |  | 4515750, 0 | 1505250, 0 | 1505250, 0 | 1505250, 0 |  |  |  |
| III. | Цель программы 3 | - обеспечение безопасности на водных объектах; | | | | | | | | | |
| 3.1. | Показатель результата достижения цели | - совершенствование пропаганды безопасности людей на водных объектах;  - снижение количества пострадавших на водных объектах | | | | | | | | | |
| 3.2. | Задача | - организация работы по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде; | | | | | | | | | |
| 3.2.1 | Мероприятие 2 |  | | | | | | | | | |
|  | Организация информирования населения:  -организация издания агитационно-пропагандистской продукции (памятки, буклеты) по предупреждению и пресечению нарушений правил поведения на воде и распространение среди населения  - выступление в средствах массовой информации  - проведение месячника по безопасности людей на водных объектах | руб. | | 2014-2016 годы | 30000, 0 | 10000,0 | 10000,0 | 10000,0 | Бюджет поселения | Снижение количества пострадавших на водных объектах;  Совершенствование пропаганды безопасности людей на водных объектах | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 3 | руб. | |  | 30000, 0 | 10000, 0 | 10000, 0 | 10000, 0 |  |  |  |
| IV. | Цель программы 4 | - обеспечение антитеррористической безопасности; | | | | | | | | | |
| 4.1. | Показатель результата достижения цели | - совершенствование профилактики терроризма; | | | | | | | | | |
| 4.2. | Задача 1 | - организация антитеррористической безопасности; | | | | | | | | | |
| 4.2.1 | Мероприятие 1 |  | | | | | | | | | |
|  | Организация информирования населения:  - проведения тренировок, учений  - организация издания агитационно-пропагандистской продукции (памятки, буклеты) по обеспечению антитеррористической безопасности и распространение среди населения  - выступление в средствах массовой информации | руб. | | 2014-2016 годы | 30000, 0 | 10000,0 | 10000,0 | 10000,0 | Бюджет поселения | Совершенствование профилактики терроризма | Служба по защите населения, охране и использованию городских лесов |
|  | Итого по программе 4 |  | |  | 30000, 0 | 10000, 0 | 10000, 0 | 10000, 0 |  |  |  |
|  | Всего по программе |  | |  | 5501924, 0 | 1831424, 0 | 1835250, 0 | 1835250, 0 |  |  |  |