

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛЯНТОР**

**Сургутского района**

**Ханты-Мансийского автономного округа-Югры**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«30» апреля 2015 года № 280

 г. Лянтор

Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

В целях оптимизации действующих налоговых льгот, обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме налоговых льгот, сокращения потерь бюджета городского поселения, повышения эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам, подлежащим зачислению в бюджет городского поселения Лянтор:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот согласно приложению.
2. Управлению бюджетного учёта и отчётности Администрации городского поселения Лянтор (Петрук Т.В.) обеспечить проведение ежегодной оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот в соответствии с утвержденным Порядком.
3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Главы муниципального образования Зеленскую Л.В.

Глава города С.А. Махиня

Приложение к постановлению

Администрации городского

поселения Лянтор

от «30» апреля 2015 года № 280

Порядок оценки эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению) налоговых льгот

I Общие положения

Порядок оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее – Порядок) определяет показатели оценки эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам, последовательность действий при проведении оценки эффективности предоставления налоговых льгот, требования к применению полученных результатов оценки.

Под оценкой эффективности налоговых льгот понимается контроль результативности налоговых льгот и их соответствие общественным интересам.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе формирования параметров бюджета городского поселения Лянтор на очередной финансовый год и плановый период, а также в целях:

– оптимизации перечня налоговых преференций и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления налоговых льгот;

– минимизации потерь доходов городского поселения Лянтор, связанных с предоставлением налоговых льгот;

– своевременного принятия мер по отмене или корректировке неэффективных налоговых льгот;

– рассмотрения вопроса об установлении налоговых льгот.

Оценка эффективности по предоставленным (планируемым к предоставлению) налоговым льготам осуществляется в отношении налоговых льгот, установленных нормативными правовыми актами Совета депутатов городского поселения Лянтор для физических и юридических лиц, являющихся налогоплательщиками по следующим налогам:

– земельному налогу;

– налогу на имущество физических лиц.

По результатам оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в срок до внесения изменений в нормативные правовые акты в сфере налогообложения и принятия бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляется подготовка аналитической справки, которая формируется за подписью Главы города Лянтора.

Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот определяется через механизм расчета показателей.

В аналитической справке по каждому показателю отражается информация о причинах, повлиявших на величину соответствующих показателей эффективности налоговых льгот в отчетном периоде, а также выводы и рекомендации о целесообразности сохранения (отмены/изменения) установленных налоговых льгот на следующие отчетные периоды.

Основные показатели для оценки эффективности льгот и характеристика эффектов от предоставления налоговых льгот формируются по форме согласно приложениям 1,2,3.

Источником информации для расчета показателей по организациям по предоставленным льготам является информация налогоплательщиков-организаций, по физическим лицам – статистическая налоговая отчетность. По планируемым к предоставлению налоговым льготам по текущему периоду и планируемому периоду – прогнозная оценка органов местного самоуправления в разрезе категорий налогоплательщиков.

Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу проводится на основе:

– прогноза социально-экономического развития городского поселения Лянтор;

– налоговой политики городского поселения Лянтор;

– статистических данных, в том числе о суммах налогов, не поступивших в бюджет городского поселения Лянтор в связи с применением налогоплательщиками налоговых льгот в отчетном году и предшествующих годах;

– оценки ожидаемых в очередном финансовом году и плановом периоде потерь бюджета городского поселения Лянтор в связи с предоставленными налоговыми льготами;

– иной информации.

Результаты ежегодной оценки эффективности налоговых льгот подлежат размещению в сети Интернет на официальном сайте городского поселения Лянтор.

II Оценка эффективности налоговых льгот

Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот производится в разрезе типов налогоплательщиков:

Тип 1: коммерческие организации;

Тип 2: некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения);

Тип 3: физические лица;

Тип 4: некоммерческие организации (потребительские кооперативы);

Тип 5: некоммерческие организации (прочие некоммерческие организации).

Налоговые льготы преследуют следующие группы целей:

1. Стимулирующие – создание и стимулирование к развитию определенных видов деятельности.

Стимулирующей целью является гибкая и целенаправленная поддержка на местном уровне, направленная на становление и развитие новых секторов экономики на территории городского поселения Лянтор.

Если цель – стимулирование развития определенных видов деятельности, то для оценки эффективности рассчитываются показатели бюджетной, социальной и экономической (целевой) эффективности. На основании рассчитанных сведений делается вывод об эффективности или неэффективности налоговых льгот.

В случае если коэффициенты бюджетной, социальной и экономической эффективности ниже предельного значения, выявляются причины снижения коэффициентов эффективности налоговых льгот.

Расчет показателей бюджетной, социальной и экономической эффективности осуществляется для коммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога в бюджет городского поселения Лянтор.

Основные показатели юридических лиц в разрезе категорий налогоплательщиков, отражаются в приложении 1.

Определение показателей эффективности налоговых льгот:

1. для определения оценки бюджетной эффективности предоставляемых налоговых льгот используются показатели (рост налоговой базы, рост численности категорий налогоплательщиков-организаций), выражающиеся в положительной динамике показателей деятельности организаций.

Для расчета бюджетной эффективности используется сводный показатель бюджетной эффективности ($Бэ зн\_{ко}$), для чего рассчитываются показатели: $Бэ зн\_{1}$, $Бэ зн\_{2}$.

Бюджетная эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

а) $Бэ зн\_{1}=\frac{НБ оп}{НБ пп}$ ,

где:

$Бэ зн\_{1}$ – бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 1),

НБ – налоговая база налога по категориям налогоплательщиков, применяющих льготы, тыс. рублей,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период;

б) $Бэ зн\_{2}=\frac{ССЧ оп}{ССЧ пп}$ ,

где:

$Бэ зн\_{2}$ – бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 2),

ССЧ – среднесписочная численность работников коммерческих организаций, применяющих льготу, человек,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период;

в) $Бэ зн\_{ко}=\frac{Бэ зн\_{1}+ Бэ зн\_{2}}{n}$ ,

где:

$Бэ зн\_{ко}$ – сводный показатель бюджетной эффективности по земельному налогу,

$Бэ зн\_{1}$ – бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 1),

$Бэ зн\_{2}$ – бюджетная эффективность по земельному налогу (показатель бюджетной эффективности 2),

n – число показателей, по которым осуществляется оценка по критерию бюджетной эффективности по земельному налогу.

1. под социальной эффективностью налоговых льгот понимаются социальные последствия налоговой льготы, определяемые показателями, отражающими значимость деятельности категорий налогоплательщиков-организаций, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий для социальной сферы, повышение социальной защищенности населения городского поселения Лянтор.

Для расчета социальной эффективности коммерческих организаций используется сводный показатель социальной эффективности ($Сэ зн\_{ко}$), для чего рассчитываются показатели: $Сэ зн\_{1}$, $Сэ зн\_{2}$.

Социальная эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

а) $Сэ зн\_{1}=\frac{ССЧ оп}{ССЧ пп}$ ,

где:

$Сэ зн\_{1}$ – социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 1),

ССЧ – среднесписочная численность работников коммерческих организаций, применяющих льготу, человек,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период;

б) $Сэ зн\_{2}=\frac{Сзп оп}{Сзп пп}$ ,

где:

$Сэ зн\_{2}$ – социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 2),

Сзп – среднемесячная заработная плата одного работника на территории муниципального образования, тыс. рублей,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период;

в) $Сэ зн\_{ко}=\frac{Сэ зн\_{1}+ Сэ зн\_{2}}{n}$ ,

где:

$Сэ зн\_{ко}$ – сводный показатель социальной эффективности по земельному налогу,

$Сэ зн\_{1}$ – социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 1),

$Сэ зн\_{2}$ – социальная эффективность по земельному налогу (показатель социальной эффективности 2),

n – число показателей, по которым осуществляется оценка по критерию социальной эффективности по земельному налогу.

1. экономическая эффективность выражается в положительной динамике финансово-экономических показателей деятельности категорий налогоплательщиков- организаций.

Расчет показателя экономической эффективности осуществляется для коммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога в бюджет городского поселения Лянтор.

Для расчета экономической эффективности используется сводный показатель экономической эффективности ($Ээ зн\_{ко}$), для чего рассчитываются показатели: $Ээ зн\_{1}$, $Ээ зн\_{2}$.

Экономическая эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

а) $Ээ зн\_{1}=\frac{V оп}{V пп}$ ,

где:

$Ээ зн\_{1}$ – экономическая эффективность по земельному налогу (показатель экономической эффективности 1),

V – объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены) товарного кредита всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных (продажных) ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей), тыс. рублей,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период;

б) $Ээ зн\_{2}=\frac{Vинв оп}{Vинв пп}$ ,

где:

$Ээ зн\_{2}$ – экономическая эффективность по земельному налогу (показатель экономической эффективности 2),

Vинв – объем инвестиций в основной капитал (основные средства) на территории городского поселения Лянтор, тыс. рублей,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период;

в) $Ээ зн\_{ко}=\frac{Ээ зн\_{1}+ Ээ зн\_{2}}{n}$ ,

где:

$Ээ зн\_{ко}$ – сводный показатель экономический эффективности по земельному налогу,

$Ээ зн\_{1}$ – экономическая эффективность по земельному налогу (показатель экономической эффективности 1),

$Ээ зн\_{2}$ – экономическая эффективность по земельному налогу (показатель экономической эффективности 2),

n – число показателей, по которым осуществляется оценка по критерию экономической эффективности по земельному налогу.

Предельные значения коэффициентов эффективности налоговых льгот устанавливаются в следующих размерах:

а) бюджетная эффективность по земельному налогу >= 1;

б) социальная эффективность по земельному налогу >= 1;

в) экономическая эффективность по земельному налогу >= уровень инфляции.

В случае если коэффициенты эффективности ниже предельных значений, выявляются причины снижения коэффициентов эффективности налоговых льгот.

Уровень инфляции при расчете коэффициента по предоставляемым налоговым льготам определяется по данным статистической отчетности Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре за декабрь отчетного года по отношению к декабрю предыдущего отчетного года.

1. Технические – устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков, оптимизация бюджетных расходов.

Технической целью налоговых льгот является устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков, представленных в виде налоговых льгот некоммерческим организациям, финансируемым из бюджета (государственные и муниципальные учреждения).

Встречные финансовые потоки представляют собой выделяемые денежные средства некоммерческим организациям (автономным, бюджетным, казенным учреждениям) из бюджета для уплаты земельного налога и последующее их зачисление согласно налоговому и бюджетному законодательству.

Расчет технической эффективности осуществляется для некоммерческих организаций (государственные и муниципальные учреждения), являющихся плательщиками земельного налога в бюджет.

Основные показатели деятельности некоммерческих организаций в разрезе категорий налогоплательщиков отражаются в приложении 1.

Техническая эффективность для некоммерческих организаций рассчитывается по формуле:

$Тэ зн\_{но}=Vнл$ оп ,

где:

$Тэ зн\_{но}$ – техническая эффективность по земельному налогу,

Vнл – объем предоставленных налоговых льгот,

оп – отчетный период.

1. Социальные – поддержка определенных групп населения.
	1. В отношении физических лиц.

Социальной целью является материальная поддержка определенных групп населения, в части увеличения среднедушевых денежных доходов населения.

Эффективность таких льгот определяется оценкой того, повысился ли уровень жизни определенных групп населения. Если такая цель достигается, то льгота признается эффективной.

Расчет социальной поддержки осуществляется для физических лиц, являющихся плательщиками налога на имущество физических лиц и земельного налога в бюджет городского поселения Лянтор.

Основные показатели по физическим лицам, воспользовавшихся льготой по налогу на имущество физических лиц, отражаются в приложении 3.

Социальная поддержка рассчитывается по формуле:

$Сп\_{фл}=ССД оп-ССД пп$ ,

где:

$Сп\_{фл}$ – социальная поддержка физических лиц по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, тыс. рублей,

ССД – среднедушевые денежные доходы населения, тыс. рублей,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

* 1. В отношении некоммерческих организаций (за исключением указанных в п. 2 Порядка).

Расчет социальной поддержки осуществляется для некоммерческих организаций, являющихся плательщиками земельного налога и применяющих налоговую льготу.

Основные показатели вышеуказанных некоммерческих организаций отражаются в приложении 1.

Для определения социальной поддержки некоммерческих организаций используются показатели (объем продажи товаров, выполненных услуг, оказанных работ; объем предоставленных налоговых льгот), выражающиеся в положительной динамике показателей деятельности категорий налогоплательщиков.

* + 1. В отношении потребительских кооперативов.

Для расчета социальной поддержки потребительских кооперативов используется показатель социальная эффективность ($Сэ зн\_{пк}$).

Социальная эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

$Сэ зн\_{пк}=\frac{Vр оп}{Vр пп}$ ,

где:

$Сэ зн\_{пк}$ – социальная эффективность по земельному налогу,

Vp – объем продажи товаров, выполненных услуг, оказанных работ, тыс. рублей,

оп – отчетный период,

пп – предыдущий отчетный период.

* + 1. В отношении прочих некоммерческих организаций.

Для расчета социальной поддержки прочих некоммерческих организаций используется показатель социальная эффективность ($Сэ зн\_{нко}$).

Социальная эффективность по земельному налогу рассчитывается по формуле:

$Сэ зн\_{нко}=Vнл оп$ ,

где:

$Сэ зн\_{нко}$ – социальная эффективность по земельному налогу,

$Vнл$ – объем предоставленных налоговых льгот,

оп – отчетный период.

1. С целью принятия решения о прекращении предоставления невостребованных налоговых льгот используется критерий востребованности налоговой льготы.

В случае если льгота не применяется категориями налогоплательщиков в течение трех последних лет, она рекомендуется к отмене по критерию применимости и востребованности налоговой льготы.

Приложение 1

Основные показатели юридических и физических лиц, воспользовавшихся льготой по земельному налогу

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование категорий налогоплательщиков | Налоговая база (кадастровая стоимость), тыс. руб. | Сумма исчисленного налога, тыс. руб. | Сумма льготы, тыс. руб. | Среднесписочная численность работников коммерческих организаций, человек | Среднемесячная заработная плата одного работника на территории г.п. Лянтор, тыс. руб. | Объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены) товарного кредита всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных (продажных) ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей), тыс. руб. | Объем инвестиций в основной капитал (основные средства) на территории муниципального образования, тыс. руб. | Среднедушевые денежные доходы населения, тыс. руб. | Прогноз планируемых к предоставлению льгот на очередной финансовый год и плановый период (за период не менее двух лет) |
| отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период |
| Коммерческие организации |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х |  |  |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х |  |  |
| Итого |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х |  |  |
| Некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения) |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| Итого |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| Некоммерческие организации (потребительские кооперативы) |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |  |  | х | х | х | х |  |  |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |  |  | х | х | х | х |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |  |  | х | х | х | х |  |  |
| Итого |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |  |  | х | х | х | х |  |  |
| Прочие некоммерческие организации |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| Итого |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| Физические лица |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |  |  |

Приложение 2

Оценка эффективности льготы по земельному налогу

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование категорий налогоплательщиков | Коэффициенты эффективности налоговой льготы |
| Бэ зн ко | Сэ зн ко | Ээ зн ко | Тэ зн но | Сп |
| Бэ зн 1 | Бэ зн 2 | Бэ зн ко | Сэ зн 1 | Сэ зн 2 | Сэ зн ко | Ээ зн 1 | Ээ зн 2 | Ээ зн ко | Сп зн фл | Сэ зн пк | Сэ зн нко |
| Коммерческие организации |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |
| 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |
| 2 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |
| Итого |  |  |  |  |  |  |  |  |  | х | х | х | х |
| Некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения) | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х | х | х |
| 1 |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х | х | х |
| 2 |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х | х | х |
| Итого | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х | х | х |
| Некоммерческие организации (потребительские кооперативы) | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х |
| 1 |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х |
| 2 |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х |
| Итого | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  | х |
| Прочие некоммерческие организации | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |
| 1 |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |
| 2 |  | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |
| Итого | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |
| Физические лица | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  | х | х |

Приложение 3

Основные показатели физических лиц, воспользовавшихся льготой

по налогу на имущество физических лиц за период 20\_\_-20\_\_гг.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование категорий налогоплательщиков | Налоговая база (инвентаризационная стоимость), тыс. руб. | Сумма исчисленного налога, тыс. руб. | Сумма льготы, тыс. руб. | Среднедушевые денежные доходы населения, тыс. руб. | Социальная поддержка, коэффициент | Прогноз планируемых к предоставлению льгот на очередной финансовый год и плановый период (за период не менее двух лет), тыс. руб. |
| отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | Сп нифл фл | отчетный (текущий) период | очередной финансовый год |
| Физические лица, зарегистрированные на территории городского поселения Лянтор |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |