**Аналитическая справка**

**о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот за 2015 год**

**городское поселение Лянтор**

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в городском поселении проведена оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам.

Оценка бюджетной, социальной, экономической, технической эффективности предоставляемых налоговых льгот осуществляется в соответствии с постановлением Администрации городского поселения Лянтор от 30.04.2015 года № 280 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» для каждой категории налогоплательщиков по:

– налогу на имущество физических лиц;

– земельному налогу.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот проводилась на основании следующих данных:

– отчеты о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2014 – 2015 годы по форме 5-МН, предоставленные инспекцией ФНС России по Сургутскому району;

– информация об использовании налоговых льгот по земельному налогу в разрезе видов экономической деятельности налогоплательщиков – юридических лиц, воспользовавшихся налоговой льготой в 2014 – 2015 годах;

– итоги социально-экономического развития городского поселения Лянтор за 2015 год;

– данные статистической отчетности Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе:

– разработки бюджета городского поселения Лянтор на очередной финансовый год и плановый период;

– своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

– разработки предложений администрации городского поселения Лянтор по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

– установления налоговых льгот.

# Налог на имущество физических лиц

Согласно пункта 3 решения Совета депутатов городского поселения Лянтор от 27.11.2014 года № 92 «О налоге на имущество физических лиц» (далее – решение от 27.11.2014 года № 92) на территории городского поселения Лянтор налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения в отношении квартир, комнат и жилых домов предусмотрены для 2 категорий налогоплательщиков:

– представители коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие на территории городского поселения Лянтор;

– несовершеннолетние лица.

В 2015 году в бюджет городского поселения Лянтор налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городского поселения Лянтор, поступило в сумме 5 998,8 тыс. руб., что составило 3 % от суммы налоговых доходов бюджета городского поселения Лянтор.

Сумма предоставленных налоговых льгот, установленных нормативным правовым актом представительных органов местного самоуправления, в 2015 году составила 2 523 тыс. руб. По сравнению с 2014 годом отмечается рост данного показателя с одновременным уменьшением общей суммы налоговых льгот (табл. 1). Количество налогоплательщиков налога на имущество физических лиц, учтенных в базе данных налогового органа – 11 788. Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы – 8 769, которым предоставлены налоговые льготы – 3 015 (из них 2 713 налогоплательщикам предоставлены льготы, установленные решением от 27.11.2014 года № 92). Наблюдается уменьшение общего количества налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц и изменение структурного состава применяемых налоговых льгот по сравнению с 2014 годом в сторону увеличения суммы льгот, установленных нормативным правовым актом представительных органов местного самоуправления (табл. 2).

Таблица 1

Налог на имущество физических лиц (тыс. руб.)

| Наименование показателя | 2014 | 2015 |
| --- | --- | --- |
| Общая инвентаризационная (кадастровая) стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате | 4 289 149 | 6 477 634 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 7 526 | 5 503 |
| в том числе: |  |  |
| по объектам жилищного фонда | 5 928 | 5 503 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот | 3 060 | 2 719 |
| из них: |  |  |
| льгот, установленных федеральным законодательством Российской Федерации | 2 906 | 187 |
| льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления  | 37 | 2 523 |
| в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов | 117 | 9 |

Таблица 2

Налог на имущество физических лиц (количество налогоплательщиков)

| Наименование показателя | 2014 | 2015 |
| --- | --- | --- |
| чел. | % | чел. | % |
| Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц | 13 747 | х | 11 788 | х |
| в том числе: |  |  |  |  |
| которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы | 10 995 | х | 8 769 | х |
| которым предоставлены налоговые льготы | 2 752 | 100 | 3 015 | 100 |
| из них: |  |  |  |  |
| льготы, установленные федеральным законодательством | 2 628 | 95 | 213 | 7 |
| льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления  | 124 | 5 | 2 713 | 93 |
| которым не исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов | 3 | х | 2 | х |

Установленные решением от 27.11.2014 года № 92 налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц носят социальный характер и ориентированы на материальную поддержку граждан в части увеличения среднедушевых денежных доходов населения.

Эффективность таких льгот определяется оценкой того, повысился ли уровень жизни определенных групп населения. Если такая цель достигается, то льгота признается эффективной.

В 2015 году среднедушевой денежный доход населения составил 334 тыс. руб. По сравнению с 2014 годом (312 тыс. руб.) данный показатель увеличился на 22 тыс. руб.

Основные показатели по физическим лицам, воспользовавшимся льготой по налогу на имущество физических лиц и расчет социальной поддержки представлен в приложении 1 к аналитической справке.

**Заключительный вывод:** предоставленные налоговые льготы эффективны, внесения изменений в решение Совета депутатов городского поселения Лянтор от 27.11.2014 года № 92 «О налоге на имущество физических лиц» не требуется.

# Земельный налог

Решением Совета депутатов городского поселения Лянтор от 23.11.2007 № 81 «Об установлении земельного налога» (в ред. от 24.04.2008 № 107, от 02.10.2008 № 137, от 15.10.2009 № 62, от 28.10.2010 № 125, от 25.11.2010 № 132, от 25.08.2011 № 175, от 28.01.2014 № 37, от 30.10.2014 № 80, от 27.11.2014 № 93, от 28.04.2015 № 120) (далее – решение от 23.11.2007 № 81) освобождены от уплаты земельного налога в размере 100% следующие категории налогоплательщиков:

– организации – в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики, а также в сфере образования, финансируемых из бюджетов различного уровня;

– органы местного самоуправления муниципальных образований района и их структурные подразделения – в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

– муниципальные учреждения городского поселения Лянтор и Сургутского района, осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства;

– ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны.

В 2015 году в бюджет городского поселения Лянтор земельного налога, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городского поселения Лянтор, поступило в сумме 44 872,2 тыс. руб., что составило 24 % от суммы налоговых доходов бюджета городского поселения Лянтор.

Сумма предоставленных физическим лицам налоговых льгот по земельному налогу, установленных решением от 23.11.2007 № 81, в 2015 году составила 0 тыс. руб. Количество налогоплательщиков земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа – 526 (в 2014 году – 434), количество налогоплательщиков, которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы – 526. По итогам 2015 года правом на освобождение от уплаты земельного налога никто из налогоплательщиков – физических лиц не воспользовался.

Подпунктом 9.4. пункта 9 решения от 23.11.2007 № 81 освобождаются от налогообложения в размере 100% – ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны. Целью предоставления указанной льготы является повышение социальной защищенности населения городского поселения Лянтор.

Учитывая, что льготы, предоставляемые данной категории физических лиц, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект, данные льготы предполагается сохранить и в дальнейшем.

Оценка технической, социальной, бюджетной, экономической эффективности налоговых льгот за 2015 год по земельному налогу по юридическим лицам:

Сумма предоставленных юридическим лицам налоговых льгот по земельному налогу, установленных решением от 23.11.2007 № 81, в 2015 году составила 21 808 тыс. руб. (в 2014 году – 32 072 тыс. руб.). Количество налогоплательщиков земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа – 61, количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, установленной решением от 23.11.2007 № 81 – 28. Уменьшение суммы налоговых льгот по земельному налогу по юридическим лицам в 2015 году по сравнению с 2014 годом составило 30 %, что в сумме составило 10 264 тыс. руб. Изменение показателей по земельному налогу юридических лиц представлено в табл. 3.

Таблица 3

Земельный налог (налогоплательщики – юридические лица)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2014 | 2015 |
| Количество налогоплательщиков, единиц | 90 | 61 |
| в том числе: |  |  |
| которыми исчислен налог и не применяющих налоговые льготы | 61 | 29 |
| применяющих налоговые льготы | 29 | 32 |
| из них: |  |  |
| льготы, установленные ст.395 НК РФ | 4 | 4 |
| льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления  | 25 | 28 |
| Количество земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц | 256 | 213 |
| Количество земельных участков, в отношении которых налогоплательщиками исчислен земельный налог к уплате, единиц | 192 | 158 |
| Налоговая база (кадастровая стоимость) (тыс. руб.) | 5 014 428 | 5 016 671 |
| Налоговая база (кадастровая стоимость с учетом льгот) (тыс. руб.) | 4 478 276 | 4 727 012 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. руб.) | 37 986 | 43 509 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу (тыс. руб.) | 34 219 | 23 955 |
| из них: |  |  |
| льгот, установленных ст.395 НК РФ (тыс. руб.) | 2 147 | 2 147 |
| льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (тыс. руб.) | 20 873 | 21 808 |

Для некоммерческих организаций (государственные и муниципальные учреждения), являющихся плательщиками земельного налога в бюджет, осуществляется расчет технической эффективности.

Технической целью налоговых льгот является устранение (уменьшение) встречных финансовых потоков, представленных в виде налоговых льгот некоммерческим организациям, финансируемым из бюджета (государственные и муниципальные учреждения).

Встречные финансовые потоки представляют собой выделяемые денежные средства некоммерческим организациям (автономным, бюджетным, казенным учреждениям) из бюджета для уплаты земельного налога и последующее их зачисление согласно налоговому и бюджетному законодательству.

Техническая эффективность налоговых льгот в 2015 году составляет 21 628 тыс. руб. Таким образом, цель налоговой льготы достигнута и льгота признается эффективной.

Основные показатели деятельности некоммерческих организаций в разрезе категорий налогоплательщиков отражаются в приложении 2 к аналитической справке.

Решением от 23.11.2007 № 81 не предусмотрены налоговые льготы для коммерческих организаций.

В 2015 году налоговой льготой воспользовалось предприятие розничной торговли фармацевтическими товарами, несмотря на то, что льгота для организаций в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения была отменена Решением Совета депутатов городского поселения от 27.11.2014 № 93 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов городского поселения от 23.11.2007 № 81 «О земельном налоге». По данному факту будет направлен запрос в налоговые органы.

**Заключительный вывод:**

Предоставленные налоговые льготы эффективны, внесения изменений в решение Совета депутатов городского поселения Лянтор от 23.11.2007 № 81 «О земельном налоге» не требуется.

|  |  |
| --- | --- |
| Временно исполняющий обязанности Главы города Лянтора | Л.В. Зеленская |

Исполнитель Колокольникова

Наталья Викторовна

Телефон 8 (34638) 24-001 (133)

Приложение 1

Основные показатели физических лиц, воспользовавшихся льготой

по налогу на имущество физических лиц за период 2014-2015 гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование категорий налогоплательщиков | Налоговая база (инвентаризационная стоимость), тыс. руб. | Сумма исчисленного налога, тыс. руб. | Сумма льготы, тыс. руб. | Среднедушевые денежные доходы населения, тыс. руб. | Социальная поддержка, коэффициент |
| отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | Сп нифл фл |
| Физические лица, зарегистрированные на территории городского поселения Лянтор | 6 477 634 | 4 289 149 | 5 503 | 7 526 | 2 523 | 37 | 334 | 312 | 22 |

Исполнитель Колокольникова

Наталья Викторовна

Телефон 8 (34638) 24-001 (133)

Приложение 2

Основные показатели юридических и физических лиц, воспользовавшихся льготой по земельному налогу

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование категорий налогоплательщиков | Налоговая база (кадастровая стоимость), тыс. руб. | Сумма исчисленного налога, тыс. руб. | Сумма льготы, тыс. руб. | Среднесписочная численность работников коммерческих организаций, человек | Среднемесячная заработная плата одного работника на территории г.п. Лянтор, тыс. руб. | Объем отгруженных или отпущенных в порядке продажи, а также прямого обмена (по договору мены) товарного кредита всех товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами в фактических отпускных (продажных) ценах (без НДС, акцизов и аналогичных обязательных платежей), тыс. руб. | Объем инвестиций в основной капитал (основные средства) на территории муниципального образования, тыс. руб. | Среднедушевые денежные доходы населения, тыс. руб. | Прогноз планируемых к предоставлению льгот на очередной финансовый год и плановый период (за период не менее двух лет) |
| отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период | отчетный период | предыдущий отчетный период |
| Коммерческие организации | 10 200 | 57 533 | 153 | 863 | 153 | 863 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 1 | Добыча сырой нефти и нефтяного (попутного) газа | 0 | 47 267 | 0 | 709 | 0 | 709 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 2 | Розничная торговля фармацевтическими товарами | 10 200 | 10 267 | 153 | 154 | 153 | 154 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| Итого | 10 200 | 57 533 | 153 | 863 | 153 | 863 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| Некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения) | 1 441 877 | 2 080 600 | 21 628 | 31 209 | 21 628 | 31 209 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 1 | Высшее профессиональное образование | 12 800 | 12 800 | 192 | 192 | 192 | 192 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 2 | Дополнительное образование детей | 306 267 | 534 733 | 4594 | 8 021 | 4 594 | 8 021 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 3 | Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления | 0 | 530 800 | 0 | 7 962 | 0 | 7 962 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 4 | Прочая деятельность в области спорта | 0 | 20 933 | 0 | 314 | 0 | 314 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 5 | Деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий | 6 533 | 55 400 | 98 | 831 | 98 | 831 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 6 | Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа | 3 010 | 0 | 45 | 0 | 45 | 0 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 7 | Дошкольное образование (предшествующее начальному общему образованию) | 38 600 | 343 533 | 5 724 | 5 153 | 5 724 | 5 153 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 8 | Начальное общее образование | 0 | 123 533 | 0 | 1 853 | 0 | 1 853 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 9 | Дошкольное и начальное общее образование | 0 | 38 133 | 0 | 572 | 0 | 572 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 10 | Среднее (полное) общее образование | 544 333 | 420 800 | 8 165 | 6 312 | 8 165 | 6 312 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 11 | Деятельность в области архитектуры; инженерно-технического проектирования; геолого-разведывательные работы | 187 333 | 0 | 2 810 | 0 | 2 810 | 0 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| 12 | Обработка данных | 1 733 | 0 | 26 | 0 | 26 | 0 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |
| Итого | 1 441 877 | 2 080 600 | 21 628 | 31 210 | 21 628 | 31 210 | х | х | х | х | х | х | х | х | х | х |  |  |

Исполнитель Колокольникова

Наталья Викторовна

Телефон 8 (34638) 24-001 (133)

Приложение 3

Оценка эффективности льготы по земельному налогу

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование категорий налогоплательщиков | Коэффициенты эффективности налоговой льготы |
| Бэ зн ко | Сэ зн ко | Ээ зн ко | Тэ зн но | Сп |
| Бэ зн 1 | Бэ зн 2 | Бэ зн ко | Сэ зн 1 | Сэ зн 2 | Сэ зн ко | Ээ зн 1 | Ээ зн 2 | Ээ зн ко | Сп зн фл | Сэ зн пк | Сэ зн нко |
| Некоммерческие организации (государственные и муниципальные учреждения) | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 21 628 | х | х | х |
| 1 | Высшее профессиональное образование | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 192 | х | х | х |
| 2 | Дополнительное образование детей | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 4 594 | х | х | х |
| 3 | Деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 98 | х | х | х |
| 4 | Деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 45 | х | х | х |
| 5 | Дошкольное образование (предшествующее начальному общему образованию) | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 5 724 | х | х | х |
| 6 | Среднее (полное) общее образование | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 8 165 | х | х | х |
| 7 | Деятельность в области архитектуры; инженерно-технического проектирования; геолого-разведывательные работы | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 2 810 | х | х | х |
| 8 | Обработка данных | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 26 | х | х | х |
| Итого | х | х | х | х | х | х | х | х | х | 21 628 | х | х | х |

Исполнитель Колокольникова

Наталья Викторовна

Телефон 8 (34638) 24-001 (133)