**Аналитическая справка**

**о результатах оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот за 2013 год**

**городское поселение Лянтор**

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами в городском поселении проведена оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставленных налоговых льгот по местным налогам.

Оценка бюджетной, социальной и экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот осуществляется в соответствии с постановлением Администрации городского поселения Лянтор от 30.09.2013 года № 461 «Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» для каждой категории налогоплательщиков по:

– налогу на имущество физических лиц;

– земельному налогу.

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот проводилась на основании данных Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2012-2013 годы по форме 5-МН, предоставленного инспекцией ФНС России по Сургутскому району.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

– бюджетная эффективность налоговых льгот;

– экономическая эффективность налоговых льгот;

– социальная эффективность налоговых льгот.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются в процессе:

– разработки бюджета городского поселения Лянтор на очередной финансовый год и плановый период;

– своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

– разработки предложений администрации городского поселения Лянтор по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

– установления налоговых льгот.

# Налог на имущество физических лиц

Согласно пункта 6 решения Совета поселения от 23.11.2007 года № 80 «Об установлении налога на имущество физических лиц» (в ред. Решения Совета поселения от 28.09.2010 № 121) (далее – решение от 23.11.2007 года № 80) на территории городского поселения Лянтор налоговые льготы в виде освобождения от налогообложения в части жилых домов, квартир, комнат, а также долей в праве общей собственности на указанное имущество предусмотрены для 14 категорий налогоплательщиков:

– представителей коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцев), проживающих на территории городского поселения Лянтор;

– ветеранов боевых действий;

– выпускников высших и средних специальных учебных заведений, впервые принятых на работу по полученной специальности в год окончания учебы, льгота предоставляется в течение года после окончания образовательного учреждения;

– обучающихся очно студентов, слушателей высших и средних специальных учебных заведений, учащихся профессионально-технических училищ;

– бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;

– граждан, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами;

– неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за инвалидами I группы или престарелыми, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения, а также за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет;

– неработающих инвалидов III группы;

– граждан, инфицированных вирусом иммунодефицита человека или больных СПИДом;

– отцов, воспитывающих детей без матерей, и одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет;

– лиц, воспитывающих трех и более детей;

– тружеников тыла;

– вдов участников гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите Родины из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и партизан;

– несовершеннолетних лиц.

В 2013 году в бюджет городского поселения Лянтор налога на имущество физических лиц, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городского поселения Лянтор, поступило в сумме 6 181,5 тыс. рублей, что составило 4 % от суммы налоговых доходов бюджета городского поселения Лянтор.

Сумма предоставленных налоговых льгот, установленных решением от 23.11.2007 года № 80, в 2013 году составила 409,00 тыс. руб. По сравнению с 2012 годом отмечается рост данного показателя с одновременным снижением общей суммы налоговых льгот (табл. 1). Количество налогоплательщиков налога на имущество физических лиц, учтенных в базе данных налогового органа – 15 881. Количество налогоплательщиков, которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы – 12 668, которым предоставлены налоговые льготы – 3 213 (из них 1 655 налогоплательщикам предоставлены льготы, установленные решением «Об установлении налога на имущество физических лет»). Наблюдается общее увеличение количества налогоплательщиков по налогу на имущество физических лиц и изменение структурного состава применяемых налоговых льгот по сравнению с 2012 годом (табл. 2)

Таблица 1

Налог на имущество физических лиц (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2012 | 2013 |
| Общая инвентаризационная стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате | 4 041 602 | 4 276 918 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет | 6 852 | 4 597 |
| в том числе: |  |  |
| по объектам жилищного фонда | 6 026 | 3 966 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот | 3 742 | 2 101 |
| из них: |  |  |
| льгот, установленных федеральным законодательством Российской Федерации | 3 559 | 1 479 |
| льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления | 183 | 409 |
| в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов | 0 | 213 |

Таблица 2

Налог на имущество физических лиц (количество налогоплательщиков)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 | | 2013 | |
| чел. | % | чел. | % |
| Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц | 15 416 | х | 15 881 | х |
| в том числе: |  |  |  |  |
| которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы | 11 464 | х | 12 668 | х |
| которым предоставлены налоговые льготы | 3 952 | 100 | 3 213 | 100 |
| из них: |  |  |  |  |
| льготы, установленные федеральным законодательством | 3 643 | 92 | 1 548 | 48 |
| льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления | 309 | 8 | 1 655 | 51 |
| которым не исчислен налог к уплате в связи с применением налогоплательщиком специальных налоговых режимов | 0 | 0 | 10 | 0 |

Согласно пункта 8 постановления администрации городского поселения Лянтор от 30.09.2013 года №461, бюджетная и экономическая эффективность для налогоплательщиков физических лиц, не являющимися предпринимателями без образования юридического лица не определяется, социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков физических лиц принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот.

Принимая во внимание, что установленные решением от 23.11.2007 года № 80 налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц носят социальный характер и ориентированы на социальную поддержку граждан, социальная эффективность предоставленных налоговых льгот имеет положительное значение, и данные льготы предполагается сохранить.

Расчет эффективности налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц представлен в табл. 3.

Таблица 3

Расчет эффективности налоговых льгот

по налогу на имущество физических лиц

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 год (тыс. руб.) | 2013 год (тыс. руб.) | Расчетный показатель эффективности | Оценка эффективности налоговых льгот в 2013 году (эффективна / неэффективна) |
| Социальная эффективность | 183 | 409 | х | эффективна |
| Бюджетная эффективность | х | х | х | х |
| Экономическая эффективность | х | х | х | х |

# Земельный налог

Решением Совета поселения от 23.11.2007 № 81 «О земельном налоге» (в ред. решений Совета поселения от 24.04.2008 № 107, от 02.10.2008 № 137, от 15.10.2009 № 62, от 28.10.2010 № 125, от 25.11.2010 № 132, от 25.08.2011 № 175, от 28.01.2014 № 37) (далее – решение от 23.11.2007 № 81) освобождены от уплаты земельного налога в размере 100% следующие категории налогоплательщиков:

– организации – в отношении земельных участков, предоставленных для оказания услуг в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и социальной политики;

– органы местного самоуправления муниципальных образований района и их структурные подразделения – в отношении земельных участков, используемых ими для непосредственного выполнения возложенных на них функций;

– муниципальные учреждения городского поселения Лянтор и Сургутского района, осуществляющие организацию строительства, капитального ремонта и реконструкцию объектов капитального строительства;

– ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны.

В 2013 году в бюджет городского поселения Лянтор земельного налога, взимаемого по ставкам, применяемым к объектам налогообложения расположенным в границах городского поселения Лянтор, поступило в сумме 32 905,5 тыс. рублей, что составило 21 % от суммы налоговых доходов бюджета городского поселения Лянтор.

Сумма предоставленных физическим лицам налоговых льгот по земельному налогу, установленных решением от 23.11.2007 № 81, в 2013 году составила 0 рублей. Количество налогоплательщиков земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа – 373 (в 2012 году – 280), количество налогоплательщиков, которым исчислен налог и не предоставлены налоговые льготы – 373. По итогам 2013 года правом на освобождение от уплаты земельного налога никто из налогоплательщиков – физических лиц не воспользовался.

Подпунктом 9.4. пункта 9 решения от 23.11.2007 № 81 освобождаются от налогообложения в размере 100% – ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны. Целью предоставления указанной льготы является повышение социальной защищенности населения городского поселения Лянтор.

Льготы, предоставляемые данной категории физических лиц, рассматриваются как форма социальной поддержки, имеют исключительно социальный эффект.

Согласно пункта 8 постановления администрации городского поселения Лянтор от 30.09.2013 года №461, бюджетная и экономическая эффективность для налогоплательщиков физических лиц, не являющимися предпринимателями без образования юридического лица не определяется, социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков физических лиц принимается равной размеру предоставленных налоговых льгот.

Учитывая, что установленные решением от 23.11.2007 № 81 налоговые льготы по земельному налогу для физических лиц имеют социальную направленность, и социальная эффективность от пользования льготой физическими лицами может иметь только положительный результат, данные льготы предполагается сохранить и в дальнейшем.

Расчет эффективности налоговых льгот по земельному налогу для физических лиц представлен в табл. 4.

Таблица 4

Расчет эффективности налоговых льгот

по земельному налогу (физические лица)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 год (тыс. руб.) | 2013 год (тыс. руб.) | Расчетный показатель эффективности | Оценка эффективности налоговых льгот в 2013 году (эффективна / неэффективна) |
| Социальная эффективность | 0 | 0 | х | эффективна |
| Бюджетная эффективность | х | х | х | х |
| Экономическая эффективность | х | х | х | х |

Оценка социальной, бюджетной, экономической эффективности налоговых льгот за 2012 год по земельному налогу по юридическим лицам:

Сумма предоставленных юридическим лицам налоговых льгот по земельному налогу, установленных решением от 23.11.2007 № 81, в 2012 году составила 20 873 тыс. рублей. Количество налогоплательщиков земельного налога, учтенных в базе данных налогового органа – 82, количество налогоплательщиков, которые воспользовались налоговой льготой, установленной решением от 23.11.2007 № 81 – 22. Увеличение суммы налоговых льгот по земельному налогу по юридическим лицам в 2013 году по сравнению с 2012 годом составило 1 %, что в сумме составило 602 тыс. рублей. Изменение показателей по земельному налогу юридических лиц представлено в табл. 5.

Таблица 5

Земельный налог (количество налогоплательщиков – юридических лиц)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 | 2013 |
| Количество налогоплательщиков, единиц | 65 | 82 |
| в том числе: |  |  |
| которыми исчислен налог и не применяющих налоговые льготы | 43 | 58 |
| применяющих налоговые льготы | 22 | 24 |
| из них: |  |  |
| льготы, установленные ст.395 НК РФ | 1 | 2 |
| льготы, установленные нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления | 21 | 22 |
| Количество земельных участков, учтенных в базе данных налоговых органов, единиц | 218 | 233 |
| Количество земельных участков, в отношении которых налогоплательщиками исчислен земельный налог к уплате, единиц | 100 | 185 |
| Налоговая база (кадастровая стоимость) (тыс. руб.) | 4 658 134 | 4 606 483 |
| Налоговая база (кадастровая стоимость с учетом льгот) (тыс. руб.) | 4 279 152 | 4 234 739 |
| Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. руб.) | 6 048 | 32 989 |
| Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу (тыс. руб.) | 20 271 | 21 532 |
| из них: |  |  |
| льгот, установленных ст.395 НК РФ (тыс. руб.) | 1 234 | 659 |
| льгот, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (тыс. руб.) | 19 037 | 20 873 |

Бюджетная и экономическая эффективность налоговых льгот по земельному налогу юридических лиц, за 2013 год признана эффективной. Бюджетная эффективность равна 1, экономическая эффективность 1,1. Значения эффективности больше или равные 0 признаются положительными и допустимыми. В 2013 году наблюдается увеличение суммы исчисленного налога и суммы предоставленных налоговых льгот. Расчет эффективности предоставленных налоговых льгот производился на основании данных отчёта о налоговой базе и начислений по местным налогам по форме №5-МН за 2012-2013 годы. Расчет эффективности приведен в табл. 6.

Таблица 6

Расчет эффективности налоговых льгот

по земельному налогу (юридические лица)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 год (тыс. руб.) | 2013 год (тыс. руб.) | Расчетный показатель эффективности | Оценка эффективности налоговых льгот в 2013 году (эффективна / неэффективна) |
| Социальная эффективность | х | х | х | х |
| Бюджетная эффективность | 4 279 152 | 4 234 739 | 1,0 | эффективна |
| Налоговая база | 4 279 152 | 4 234 739 | 1,0 | х |
| Экономическая эффективность | 19 037 | 20 873 | 1,1 | эффективна |
| Сумма предоставленных налоговых льгот | 20 271 | 21 532 | 1,1 | х |

Таким образом, экономическая и бюджетная эффективность налоговых льгот по земельному налогу для юридических лиц признается положительной.

Внесения изменений в решение 23.11.2007 № 81 «О земельном налоге» не требуется.

Исполнитель Колокольникова Н.В.

Телефон 8 (34638) 24-001 (139)