**ПРОТОКОЛ № 1**

заседания межведомственного Совета при Главе городского поселения Лянтор

по противодействию коррупции

г. Лянтор 22 июля 2016 года

**ПРИСУТСТВОВАЛИ**:

|  |  |
| --- | --- |
| Махиня Сергей Александрович | * Глава города, Председатель межведомственного Совета; |
| Панфилова Елена Александровна | * помощник Главы города, секретарь межведомственного Совета; |
| **Члены Совета:**  Бахарева Наталья Николаевна  Мунтян Вячеслав Александрович | * начальник управления по организации деятельности Администрации города; * начальник юридического отдела Администрации города; * исполняющий обязанности главного врача бюджетного учреждения ХМАО-Югры «Лянторская городская больница»; * исполняющий обязанности начальника Отдела полиции № 1 (дислокация г. Лянтор) ОМВД России по Сургутскому району; * дознаватель отдела судебных приставов по городу Лянтору; * председатель исполкома окружной общественной организации «Курултай» (конгресс) башкир ХМАО; * заместитель начальника отдела управления городского хозяйства Администрации города; * начальник отдела муниципальных закупок управления экономики Администрации города. |
| Трифанова Лариса Владимировна |
| Жуков Дмитрий Леонидович  Коваленко Виолетта Викторовна |
| Кульманбетов Раудат Абдулхакович  **Приглашённые:**  Бабеев Сергей Васильевич  Бариева Зухра Хамзиновна |

**ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ**

1. **О соблюдении муниципальными служащими Администрации города Кодекса этики и служебного поведения.**

Докладчик: Бахарева Наталья Николаевна, начальник управления по организации деятельности Администрации города.

1. **Об итогах предоставления муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещения указанных сведений на официальном сайте Администрации города.**

Докладчик: Бахарева Наталья Николаевна, начальник управления по организации деятельности Администрации города.

1. **Анализ принимаемых мер по актам прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции при предоставлении муниципальных услуг.**

Докладчик: Мунтян Вячеслав Александрович, начальник юридического отдела Администрации города.

1. **О принимаемых мерах по профилактике коррупционных проявлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.**

Докладчик: (замена) Бабеев Сергей Васильевич, заместитель начальника отдела управления городского хозяйства Администрации города

1. **Об исполнении принятых протокольных решений межведомственного Совета при Главе города Лянтор по противодействию коррупции.**

Докладчики:

- Мунтян Вячеслав Александрович, начальник юридического отдела Администрации города;

- (замена) Бариева Зухра Хамзиновна, начальник отдела муниципальных закупок управления экономики Администрации города.

1. **Разное.**

Докладчиками представлена в полном объёме информация в соответствии с вышеуказанной повесткой заседания.

**ХОД ЗАСЕДАНИЯ**

**СЛУШАЛИ:**

**По первому вопросу повестки –**

**Бахареву Наталью Николаевну -** начальника управления по организации деятельности Администрации города представил вниманию по вопросусоблюдения муниципальными служащими Администрации города Кодекса этики и служебного поведения.

**Основные тезисы:**

«В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», для обеспечения добросовестного и эффективного исполнения муниципальными служащими городского поселения Лянтор должностных обязанностей, в целях укрепления авторитета муниципальных служащих, доверия граждан к органам местного самоуправления, обеспечения единых норм поведения муниципальных служащих, в 2011 году постановлением Администрации города № 336 был утвержден Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих муниципального образования городское поселение Лянтор.

Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих призван содействовать укреплению авторитета органов местного самоуправления, повышать эффективность выполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей, помогать муниципальному служащему правильно ориентироваться в противоречивых ситуациях, связанных со спецификой его работы и является важным критерием для определения профессиональной пригодности человека к работе в сфере муниципальной службы.

В 2012 году, в связи с внесением изменений в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», в раздел 2 (Основные принципы и правила служебного поведения муниципальных служащих) Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих были внесены дополнения следующего содержания: «Гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов) с главой муниципального образования, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчинённостью или подконтрольностью этому должностному лицу, или с муниципальным служащим, если замещение должности муниципальной службы связано с непосредственной подчинённостью или подконтрольностью одного из них другому». В Администрации города Лянтор это правило неукоснительно соблюдается. Среди муниципальных служащих лиц, состоящих в родственных отношениях с Главой города – нет».

В 2014 году, в федеральный закон «О муниципальный службе в Российской Федерации», были внесены дополнения, в связи с чем в Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Администрации городского поселения Лянтор были тоже внесены изменения в пункт 2.1 раздела 2, данный раздел также дополнен пунктами 2.15, 2.16. Внесены изменения в раздел 3. Постановлением Администрации города от 05.02.2014 № 73 определены должностные лица, ответственные за состояние антикоррупционной работы во вверенном им структурном подразделении, а так же указано, за что эти лица несут ответственность. Разработана памятка муниципальному служащему об основах антикоорупционного поведения.

«За 5 лет работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в городском поселении Лянтор, не было ни одного заседания (а их всего 37), с повесткой дня о нарушении положений Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих, и ни к одному из почти 50 муниципальных служащих не были применены меры юридической ответственности за невыполнение положений Кодекса этики и служебного посведения.

Управление по организации деятельности, как уполномоченный орган Администрации, осуществляющий работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, постоянно отслеживает все изменения, вносимые в законодательство о муниципальной службе, о противодействии коррупции, разрабатывает новые, и вносит изменения в действующие нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования, доводит их до сведения всех муниципальных служащих Администрации города или лично, под роспись, или через руководителей структурных подразделений, ответственных за состояние антикоррупционной работы, благодаря чему, в Администрации города не было ни одного случая нарушения положений Кодекса».

**СЛУШАЛИ:**

**По второму вопросу повестки –**

**Бахареву Наталью Николаевну** - начальника управления по организации деятельности Администрации города об итогах предоставления муниципальными служащими, руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и размещения указанных сведений на официальном сайте Администрации города.

**Основные тезисы:**

«В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», лица, замещающие муниципальные должности (как на постоянной, так и на не постоянной основе), должности муниципальной службы, руководители муниципальных учреждений, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также указанные сведения в отношении своих супругов и несовершеннолетних детей. Указанные сведения представляются по состоянию на 31 декабря прошедшего года и последний день представления сведений – 30 апреля текущего года.

Распоряжением Администрации от 26.08.2011 № 148, управление по организации деятельности определено уполномоченным органом, осуществляющим работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений и осуществляет прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанных лиц.

В городском поселении Лянтор осуществляют деятельность 20 лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной и непостоянной основе, в том числе Глава города и 19 депутатов Совета депутатов городского поселения Лянтор. По состоянию на 30 апреля 2016 года обязанность по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера исполнена 19 лицами, замещающими муниципальные должности в том числе: Главой города и 18-ю депутатами Совета поселения.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не представлены депутатом Совета депутатов Воропаевым Александром Константиновичем. За неисполнение обязанностей, предусмотренных частью 4 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», на основании решения Совета депутатов городского поселения Лянтор от 28.06.2016 № 206, Воропаев Александр Константинович освобожден от должности депутата Совета депутатов городского поселения Лянтор, в связи с утратой доверия. По результатам предварительной сверки, трое депутатов представили недостоверные сведения.

Антонов Сергей Владимирович – представлены недостоверные сведения об имуществе, находящемся в собственности. В соответствии с действующим законодательством, в отношении Антонова С.В. была проведена проверка, результаты проверки были представлены Совету поселения для принятия решения. Рассмотрев представленные документы, 28.06.2016 Совет депутатов вынес решение об отсутствии оснований для досрочного прекращения полномочий депутатом Совета депутатов городского поселения Лянтор Антоновым Сергеем Владимировичем. (решение № 207 от 28.06.2016).

Голубова Юлия Александровна и Золотая Ирина Георгиевна представили недостоверные сведения о своих доходах за 2015 год.

В отношении Голубовой Ю.А. и Золотой И.Г. так же будет проведена соответствующая проверка после принятия Советом поселения решения о проведении проверки.

По состоянию на 30 апреля 2016 года сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного представили 38 муниципальных служащих (100% от общей численности лиц, замещающих должности муниципальной службы) а так же были представлены указанные сведения в отношении 60 членов их семей.

По результатам предварительной сверки оказалось, что один из муниципальных служащих предоставил неполные сведения об имуществе, находящимся у него в пользовании. В отношении него была проведена проверка, по результатам которой к муниципальному служащему была применена мера юридической ответственности – дисциплинарное взыскание в виде выговора.

В Лянторе осуществляют свою деятельность восемь муниципальных учреждений, подведомственных Администрации города. Руководители всех восьми муниципальных учреждений представили к 30 апреля 2016 года сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а так же указанные сведения в отношении пятнадцати членов их семей. В результате проведенной предварительной сверки, все сведения, представленные руководителями муниципальных учреждений, были подтверждены. В соответствии с законодательством о противодействии коррупции, на официальном сайте Администрации городского поселения Лянтор, в разделе «противодействие коррупции» размещены сведения о доходах расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Главы города, депутатов Совета поселения, муниципальных служащих Администрации города и руководителей муниципальных учреждений.

**СЛУШАЛИ:**

**По третьему вопросу повестки –**

**Мунтяна Вячеслава Александровича** - начальника юридического отдела Администрации города по вопросу принимаемых мер по актам прокурорского реагирования в сфере противодействия коррупции при предоставлении муниципальных услуг.

**Основные тезисы:**

«За первое полугодие 2016 года в Администрацию города Лянтор акты прокурорского реагирования, связанные с предоставлением муниципальных услуг, не поступали. Однако по другим правоотношениям, связанных с решением вопросов местного значения, в органы местного самоуправления городского поселения Лянтор поступило 8 актов прокурорского реагирования.

Основанием для внесения вышеуказанных актов прокурорского надзора послужили 2 нарушения антикоррупционного законодательства, 2 нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, по одному в сфере бюджетных, земельных правоотношений и законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования принято решения об удовлетворении пяти из них. Были приняты меры по устранению выявленных нарушений и приведению муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством. Два акта прокурорского реагирования в настоящее время находятся на рассмотрении. Один акт прокурорского реагирования удовлетворён не был.

Для улучшения работы органов местного самоуправления необходимо, повысить качества нормотворчества, в том числе, и при разработке НПА, проведение мониторинга действующих НПА».

**ВЫСТУПИЛИ:**

Исполняющий обязанности начальника Отдела полиции № 1 (дислокация г. Лянтор) ОМВД России по Сургутскому району Жуков Дмитрий Леонидович предложил докладчику уточнить, какие именно акты прокурорского реагирования поступили. Начальник юридического отдела Администрации города Мунтян Вячеслав Александрович уточнил, что акты прокурорского реагирования, в основном, связаны с изменениями в действующем законодательстве.

**СЛУШАЛИ:**

**По четвёртому вопросу повестки –**

**Бабеева Сергея Васильевича -** заместителя начальника отдела управления городского хозяйства Администрации города, с вопросом опринимаемых мерах по профилактике коррупционных проявлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

**Основные тезисы:**

«В настоящее время жилищно-коммунальный комплекс является одним из определяющих в развитии экономики России. Совершенствование управления жилищно-коммунальной сферой является одной из  важнейших проблем.

В целях организации профилактики коррупции в сфере ЖКХ нормативно-правовые акты, проекты НПА, административные регламенты проходят антикоррупционную экспертизу, ведется мониторинг муниципальных правовых актов на соответствие действующему законодательству. Помимо этого:

1. Обеспечен контроль за использованием средств бюджета, направляемых на предоставление субсидии на организацию и проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, на возмещение затрат по капитальному ремонту инженерных сетей. Одними из условий предоставления субсидии являются:

- согласие на осуществление муниципального финансового контроля соблюдения целей и порядка предоставления субсидии;

- проведение процедуры торгов в случае привлечения на выполнения работ за счёт бюджетных средств подрядной организации.

2. Заключено соглашение между уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Сургутский район и ресурсоснабжающей организацией ЛГ МУП «УТВиВ» об одновременном рассмотрении заявки инвестора о выдаче технических условий на подключение объектов инвестирования к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по принципу «одного окна».

3. Осуществляются плановые и внеплановые (по обращениям граждан, органов государственного жилищного надзора) проверки управляющих организаций муниципальным жилищным инспектором на предмет соблюдения ими обязательных требований, установленных законодательством. Планы проверок размещены на сайте Администрации города.

4. Проводятся ежегодные конкурсы на определение управляющей организации по управлению многоквартирными домами собственники помещений, в которых не выбрали и (или) не реализовали способ управления.

Установление по результатам проведения конкурсов размера платы по содержанию общего имущества дома муниципальным правовым актом.

5. Специалистами управления городского хозяйства Администрации города постоянно проводятся консультации (устные и при личном обращении) по вопросам тарифов за ЖКУ, нормативов коммунальных услуг, о порядке начисления платы.

На сайте Администрации города размещена вся необходимая информация об управляющих организациях, руководителях, адреса и номера телефонов предприятий и диспетчерских служб, ссылка на сайты управляющих организаций. На сайте также размещена информация о нормативах и тарифах за ЖКУ. Так, в июне месяце в доступной форме размещена информация об изменении платы граждан за коммунальные услуги.

6. Создан общественный совет по вопросам ЖКХ при Главе города, в который вошли активные жители, председатели советов домов в целях:

- обеспечения взаимодействия собственников жилых помещений с органами местного самоуправления, управляющими организациями, товариществами собственников жилья, другими организациями жилищно-коммунального комплекса, общественными объединениями по вопросам, определяющим развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского поселения Лянтор;

- привлечения жителей к реализации на территории городского поселения Лянтор единой политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, преодоления отчуждения населения от активного участия в формировании жилищно-коммунальной политики;

- соблюдения взаимного баланса интересов;

- выработки предложений по определению основных направлений развития жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Лянтор».

**ВЫСТУПИЛИ:**

Председатель исполкома окружной общественной организации «Курултай» (конгресс) башкир ХМАО, Кульманбетов Раудат Абдулхакович предложил активизировать работу городского общественного Совета по вопросам ЖКХ.

**СЛУШАЛИ:**

**По пятому вопросу повестки –**

**Мунтяна Вячеслава Александровича** - начальника юридического отдела Администрации города по вопросу исполнения протокольных решений (протокол от 26 ноября 2015 года № 2) в части продолжения систематической работы в области проведения мониторинга муниципальных правовых актов на соответствие действующему законодательству, а также в части проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

**Основные тезисы:**

В соответствии с требованиями действующего законодательства (Федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 25.09.2008 № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре») в городском поселении Лянтор осуществляется антикоррупционная экспертиза принятых нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Мониторинг в отношении нормативных правовых актов городского поселения Лянтор проводится юридическим отделом совместно со структурными подразделениями Администрации городского поселения Лянтор. Правовой мониторинг носит постоянный характер. Проводимый анализ нормативных актов позволяет выявить пробелы, противоречия, коллизии и внести предложения по корректировке нормативных актов муниципального образования посредством разработки необходимых проектов.

На сегодняшний день сотрудниками юридического отдела проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 96 муниципальных нормативных правовых актов, в том числе – 21-го решения Совета депутатов, 3-х постановлений Главы города и 72-х постановлений Администрации города.

В целях обеспечения реализации прав организаций и граждан, предусмотренных федеральным законодательством по вопросам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, тексты проектов муниципальных правовых актов размещаются на официальном сайте Администрации города в сети Интернет. За первое полугодие 2016 года заключений по результатам независимых экспертиз в органы местного самоуправления городского поселения Лянтор не поступало».

**Бариеву Зухру Хамзиновну -** начальника отдела муниципальных закупок управления экономики Администрации города по вопросу исполнения протокольных решений (протокол от 26 ноября 2015 года № 2) в части продолжения работы в отношении соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

**Основные тезисы:**

«1 января 2016 года вступили в силу отдельные статьи Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». На уровне муниципального образования до 1 января 2016 года утверждены 5 постановлений по нормированию. На основании правил нормирования закупаются товары, работы, услуги для нужд органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных казенных учреждений утверждены нормативные затраты, которые определяют количественные, предельные ценовые показатели. Бюджет на 2017 год формируется на основании нормативных затрат.

До утверждения данные правовые акты должны были пройти общественное обсуждение на сайте и заседаниях городского общественного совета. Только после одобрения городским общественным советом и утверждения в сроки, определенные законодательством размещаются в единой информационной системе Российской Федерации. Утверждены 2 правовых акта по планированию, которые размещены в единой информационной системе. План закупок формируется на планируемый срок бюджета, то есть, если бюджет формируется на 3 года, то и план закупок – на 3 года. План-график формируется только на основании данных плана закупок. При формировании плана закупок и плана-графика каждая закупка обосновывается и данное обоснование будет размещаться вместе планами в единой информационной системе. Всеми заказчиками сформированы планы закупок и представлены Администрации города. После утверждения бюджета и планов финансово-хозяйственной деятельности планы закупок должны размещаться в единой информационной системе. Внесены изменения в кодекс административных правонарушений, которое предусматривает штраф за допущенные нарушения при планировании закупок.

Утверждено постановление Правительства РФ от 29.12.2015 №1457, на основании которого заказчиками устанавливаются требования к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. С 1 июля 2016 года при описании объекта закупки нужно будет использовать законодательство о стандартизации, то есть при описании объекта обязательно использование ГОСТов, технических регламентов и т.п. До 1 июля это было не обязанностью, а только предусматривало применение стандартов. Все заказчики при описании объекта закупки обязательно применяют данные стандарты. До 1 января 2016 года специалисты, которые работают с данным законом, то есть сотрудники контрактной службы, контрактные управляющие, члены комиссии должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. На данный момент все сотрудники контрактных служб заказчиков и члены комиссии обучены и получили удостоверения о повышении квалификации в сфере закупок.

За 1 полугодие текущего года проведены 85 процедур конкурентных закупок, по итогам которых заключены контракты на сумму 60 миллионов 400 тысяч рублей. У субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций заключены контракты на сумму 12 миллионов рублей, что составляет 31% от годового объема закупок для данной категории».

**ВЫСТУПИЛИ:**

Депутат Совета депутатов городского поселения Лянтор Трухачёв Василий Викторович предложил работникам Администрации дать отдельные пояснения по вопросу предоставления коммерческих предложений для заключения муниципальных контрактов. Начальник управления по организации деятельности Бахарева Наталья Николаевна акцентировала внимание на том, что данные процесс осуществляется сотрудниками контрактной службы, контрактными управляющими Администрации города, подведомственных учреждений, -исключительно, в рамках требований действующего законодательства.

**РЕШИЛИ:**

**По первому вопросу повестки:**

1.1 Принять к сведению информацию Бахаревой Натальи Николаевны, начальника управления по организации деятельности Администрации города. Управлению по организации деятельности продолжить работу в данном направлении.

**По второму вопросу повестки:**

1.1 Принять к сведению информацию Бахаревой Натальи Николаевны, начальника управления по организации деятельности Администрации города. Управлению по организации деятельности продолжить работу в данном направлении.

**По третьему вопросу повестки:**

1.1 Принять к сведению информацию Мунтяна Вячеслава Александровича, начальника юридического отдела Администрации города. Юридическому отделу Администрации города продолжить работу в данном направлении.

**По четвёртому вопросу повестки:**

* 1. Принять к сведению информацию Бабеева Сергея Васильевича, заместителя начальника отдела управления городского хозяйства Администрации города.
  2. По предложению Кульманбетова Раудата Абдулхаковича председателя исполкома окружной общественной организации «Курултай» (конгресс) башкир ХМАО, активизировать работу городского общественного Совета по вопросам ЖКХ.

**По пятому вопросу повестки:**

1.1 Принять к сведению информацию Мунтяна Вячеслава Александровича, начальника юридического отдела Администрации города.

1.2 Принять к сведению информацию Бариевой Зухры Хамзиновы, начальника отдела муниципальных закупок управления экономики Администрации города.

Глава города, председатель

межведомственного Совета

при Главе города Лянтор

по противодействию коррупции С.А. Махиня

Секретарь

межведомственного Совета

при Главе города Лянтор

по противодействию коррупции Е.А. Панфилова